Moción de Orden del Día N° 5797

ROSIO TORRES SALINAS

"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

CONGRESO de la REPÚBLICA

CONGRESO DE LA REPÚBLICA
ÁREA DE TRAMITE Y DIGITALIZACIÓN DE DOCUMENTOS
17 MAR 2023
RECIBIDO
Firma: Hora: 11:56 AM

MOCIÓN DE ORDEN DEL DÍA N°

La congresista que suscribe, **ROSÍO TORRES SALINAS**, integrante del Grupo Parlamentario de Alianza para el Progreso, en uso de las facultades que le confiere la Constitución Política del Perú, y en mérito a lo preceptuado en el artículo 68° del Reglamento del Congreso de la República, presenta la siguiente Moción:

CONSIDERANDO:

Que, se debe recordar que, en un principio, la **Autoridad para la Reconstrucción con Cambios**. **ARCC** se creó como un ente de monitoreo y supervisión, encargada de recibir el presupuesto y distribuirlo en los distintos niveles de gobierno bajo un esquema tradicional[1]. Sin embargo, en la actualidad el mismo cuenta con facultades de manejo de inversión diferentes, tal es el caso de la ejecución presupuestal en las principales obras[2]. Además, la ARCC fue constituida como una entidad adscrita a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), de carácter excepcional y temporal, encargada de liderar, implementar y, cuando corresponda, ejecutar (concretización) el Plan Integral para la Reconstrucción de Cambios (PIRCC); en otras palabras, su función principal fue la materialización (concretización) del PIRCC.

Que, a pesar de esto, en el contexto de las lluvias que se encuentra enfrentando el país debido al Ciclón Yaku, se evidencia la mala o inexistente canalización de ríos y embalses en la costa norte y parte del sur del país, así como la inexistente mejora de la canalización urbana frente a las previsibles lluvias, lo que termina generando ingentes gastos a la población y al tesoro nacional, así como una fuente de enfermedad y muerte; a lo que se suma que se han ido encontrando irregularidades referentes al uso del presupuesto; indicando que solo se han realizado obras sin buscar el prevenir situaciones de emergencia como en la que nos encontramos.

[1] Ley N° 30556
[2] Ver en el siguiente link: https://ojo-publico.com/3891/ningun-gobierno-regional-ha-ejecutado-el-70-su-presupuesto

Grafico N° 01

Presupuesto comparativo de Apertura entre los años 2019 – 2023

Categoría de Gasto / Genérica de Gastos	PIA 2019	PIA 2020	PIA 2021	PIA 2022	PIA 2023
Gastos Corrientes ARCC	400,000,000	157,200,000	256,591,204	340,281,581	279,720,681
Personal y obligaciones sociales	5,188,832	5,821,096	10,030,170	10,030,170	10,486,894
Bienes y servicios	89,757,318	151,378,904	246,561,034	330,251,411	269,233,787
Donaciones y transferencias	305,053,850	0	0	0	0
Gastos de Capital ARCC	**4,914,168,910**	**5,758,466,163**	**6,925,986,579**	**5,320,793,140**	**4,753,097,824**
Donaciones y transferencias	4,912,399,910	5,758,466,163	1,099,202,048	104,251,273	0
Adquisición de activos no financieros	1,769,000	0	5,826,784,531	5,216,541,867	4,753,097,824
Total PIA ARCC	5,314,168,910	5,915,666,163	7,182,577,783	5,661,074,721	5,032,818,505
PIA EE PIRCC	1,685,831,090	1,666,333,837	1,003,911,798	2,433,335,002	3,397,338,901
TOTAL ASIGNACION PRESUPUESTAL	7,000,000,000	7,582,000,000	8,186,489,581	8,094,409,723	8,430,157,406

Fuente: Autoridad para la Reconstrucción con Cambios.

Que, de acuerdo con datos brindados por el director ejecutivo de la ARCC, Robert Lopez, se indica que en el ejercicio del año 2022 se presentó una ejecución de S/ 2,711.1 millones, cifra que representa el 86% del presupuesto asignado a inversión[3], indicando que solo el monto ejecutado entre los meses de enero y octubre fue muy superior en comparación al año anterior;

Que, dentro del 86% del presupuesto asignado se han terminado un aproximado de 6,738 intervenciones de las cuales se destacan carreteras, caminos vecinales, puentes, colegios, saneamiento, pistas y veredas. De igual forma se destinó un presupuesto de S/ 3,397 millones para financiar el trabajo de obras de reconstrucción a cargo de las entidades ejecutoras de los tres niveles de gobierno; indicando que los principales beneficiados fueron los departamentos de Piura, La Libertad y Ancash;

[3] Autoridad para la Reconstrucción con Cambio financiara 2,200 obras en 13 regiones del país en 2023. Nota de Prensa. Extraído de: https://www.gob.pe/institucion/rcc/noticias/658920-autoridad-para-la-reconstruccion-con-cambios-financiara-2-200-obras-en-13-regiones-del-pais-en-el-ano-2023

Gráfico N° 02

Ejecución Presupuestal enfocado en los Gobiernos Regionales (año 2022)

Gobierno Regional	PIM	Girado	Avance (%)
Huánuco	536,662,811	89,644,683	17.3%
Cajamarca	870,236,956	259,376,091	31.0%
Ancash	**921,861,622**	**289,574,377**	**31.8%**
Ica	474,829,642	160,498,136	34.0%
La Libertad	**462,794,897**	**158,189,453**	**34.5%**
Piura	**1,071,571,359**	**377,080,244**	**36.1%**
Tumbes	153,429,165	60,739,892	40.2%
Pasco	433,215,386	185,751,344	44.7%
Huancavelica	349,407,160	153,814,805	44.3%
Lambayeque	577,082,100	280,729,523	49.7%
Amazonas	406,558,442	201,883,037	50.7%
Lima (provincias)	359,773,118	177,119,950	50.5%
Moquegua	278,999,128	137,898,101	50.8%
Ucayali	446,491,401	213,505,169	52.0%
Puno	569,426,719	279,233,224	51.9%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Que, de igual manera, se demuestra que para los últimos meses del año pasado, aun existen alrededor de 1,982 obras que aun no se han comenzado a ejecutar, lo que equivale a un 27,5% del total. De los 421 proyectos que cuentan con un presupuesto aprobado para el principio de año, existen 237 que aun no han comenzado a ejecutarse[4], siendo más de la mitad de proyectos planificados para el 2022.

Gráfico N° 03

Obras con presupuesto aceptado que no han empezado a ejecutarse (año 2022)

Región	Total proyectos	No iniciados	% de no iniciados
Huánuco	421	237	56
Cajamarca	254	107	42
Ancash	**554**	**222**	**40**
Ica	131	51	39
La Libertad	**123**	**43**	**35**
Piura	**266**	**110**	**41**
Tumbes	65	22	34
Pasco	183	58	32
Huancavelica	368	177	48
Lambayeque	120	42	35

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas

[4] Ningún gobierno regional ha ejecutado ni el 70% de su presupuesto para inversión pública. Ojo Público. 27 de noviembre, 2022. Extraído de: https://ojo-publico.com/3891/ningun-gobierno-regional-ha-ejecutado-el-70-su-presupuesto

Que, conforme refiere la ex directora ejecutiva de la ARCC, Sra. **Amalia Moreno**, en los primeros tres años de la reconstrucción con cambios ***"poco o nada se había avanzado con el tema de las quebradas y los ríos"***. Es recién en junio del 2020 que se firmó un convenio de gobierno a gobierno con el Reino Unido para que se encargue de ejecutar las soluciones integrales de 19 ríos, 5 quebradas y los drenajes pluviales de 7 ciudades de la costa, siendo que -según sus propias palabras- gran parte de esas mega obras estarían terminadas para el año 2024 o 2025[5];

Que, el Contralor general de la República, Sr. **Nelson Shack Yalta**, indicó que el proceso de Reconstrucción con Cambios había fracasado por varias razones, una de ellas que -en el año 2017- se la creó como una autoridad que coordina y financia, cuando para ello existen la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), no siendo necesario la creación de una entidad con tales prerrogativas. Asimismo, refirió que, de los 25 mil millones de soles, que originalmente se le asignaron; a la fecha, ya se han gastado 21 mil millones, pero no se ha trabajado en la descolmatación de ríos, reforestación, y reforzamiento de las defensas ribereñas.

Gráfico N° 04

Primera inversión en obras por la Autoridad de Reconstrucción por sectores (año 2017)

Sector	Inversión (soles)	% del total
Transportes	**9,760,481,722**	**49.40%**
Red Nacional - carreteras	4,333,134,700	21.90%
Red Subnacional - caminos	4,503,853,254	22.80%
Red Subnacional - puentes	923,493,768	4.70%
Educación	**2,671,479,009**	**13.50%**
Vivienda	**1,113,568,860**	**5.60%**
Saneamiento	**2,040,556,789**	**10.30%**
Salud	**1,344,867,842**	**6.80%**
Agricultura y riego	**1,344,801,513**	**6.80%**
Pistas y veredas	**1,483,456,362**	**7.50%**
Total	**19,759,212,097**	**100%**

Fuente: El peruano – DS N° 091-2017-PCM

[5] Los retrasos de la reconstrucción: este año termina y aún hay de 5 mil obras pendientes. El Comercio del 12 de marzo de 2022. Extraído el 14.03.2023 de: https://elcomercio.pe/lima/los-retrasos-de-la-reconstruccion-este-ano-termina-y-aun-hay-mas-de-5-mil-obras-pendientes-autoridad-para-la-reconstruccion-con-cambios-fenomeno-el-nino-costero-la-libertad-piura-tumbes-lambayeque-noticia/

Que, dentro de los planes del Ejecutivo se encuentra el poder reestructurar el plan de trabajo de la ARCC enfocándolo en el avance del ciclón Yaku, el cual viene afectando en especial a las regiones norte, comentando que desde la aparición del Fenómeno del Niño Costero del año 2017 no se ha avanzado en las obras necesarias para prevenir y combatir emergencias como esta como lo es el contar con un sistema de drenaje fluvial[6].

Que, también se precisó que se ha programado la ejecución de 29 infraestructuras a nivel nacional, con el fin de dar solución a los problemas que se presentan en los 17 ríos, 5 quebradas, y 7 drenajes pluviales, siendo que su culminación se ha previsto para el 2027 o 2028. Por último, hizo constar que, a través del control concurrente, realizó 12,500 alertas a la ARCC, por presuntas irregulares detectadas[7];

Que, tal como se puede deducir de los considerandos 3, 4, 5 y 6, es altamente probable que exista una pésima gestión en la ejecución del presupuesto asignado a la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (ARCC), lo que podría derivar en la comisión de ilícitos penales en agravio del Estado peruano, razón por la cual se hace necesaria realizar una profunda investigación que conlleve a definir los hechos y sus causas, así como la determinación de responsabilidades y la implementación de denuncias y sanciones en los fueros que correspondan;

POR ESTAS CONSIDERACIONES:

El pleno del Congreso de la República, ACUERDA:

PRIMERO: Constituir una Comisión Investigadora Multipartidaria encargada de investigar la gestión de la ejecución del presupuesto asignado a la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (ARCC); así como, el destino que han tenido dichos fondos, lo que redunda en la agudización de los problemas causados por los fenómenos climáticos -presencia del ciclón Yaku y el fenómeno del niño Costero-, que afrontan todas las regiones del país.

---

[6] Gobierno evalúa reestructuración en la Autoridad para la Reconstrucción con cambios. Entrevista en RPP del 13 de marzo de 2023. Extraído de: https://rpp.pe/politica/actualidad/gobierno-evalua-reestructuracion-en-la-autoridad-para-la-reconstruccion-con-cambios-noticia-1472157?ref=rpp

[7] Contralor: el proceso de reconstrucción con cambios ha fracasado. Entrevista en RPP Noticias, del 14 de marzo de 2023. Extraído el 14.03.2023: https://rpp.pe/audio/podcast/entrevistas-adn/contralor-el-proceso-de-reconstruccion-con-cambios-ha-fracasado-16627?ref=rpp

SEGUNDO: Otorgar a la Comisión Investigadora Multipartidaria las facultades para desarrollar todas las acciones de investigación, fiscalización y de control político inherentes a la función legislativa, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 88 del Reglamento del Congreso de la República.

Lima, 15 de marzo de 2023.

ROSÍO TORRES SALINAS
Congresista de la República

FIRMA DIGITAL

Firmado digitalmente por:
TORRES SALINAS Rosio FAU
20161749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 16/03/2023 03:19:17-0500